

HATÁSVIZSGÁLATI LAP

Iktatószám:	BM/1342/2023	Dátum:	2023. február 28.
A hatásvizsgálat elkészítésére fordított idő:	1 hét	Kapcsolódó hatásvizsgálati lapok:	
Hatásvizsgálatba bevont személyek, szervezetek:	Pénzügyminisztérium, Kulturális és Innovációs Minisztérium	Vizsgált időtáv:	2023-2030

Előterjesztés címe:	a köznevelésben foglalkoztatottak jogállásáról és egyes kapcsolódó törvények módosításáról és a Magyarország 2023. évi központi költségvetéséről szóló 2022. évi XXV. törvény módosításáról	Előterjesztő:	Belügyminisztérium
Intézkedés megnevezése:	Pedagógus átlagbéremelés, a nehéz körülmények között nevelő-oktató munkát ellátó pedagógusok besorolási illetményének 15 %-os megemelése (HH: hátrányos helyzetű településen, vagy ilyen tanulókkal, gyermekekkel foglalkozók) A szakképzésben dolgozó oktató béremelése a pedagógus béremelés mértékével azonos mértékben.		
Előterjesztés szükségessége:	Egyéb: Az EU felé Magyarország vállalja, hogy 2023. március 31-ig törvényben rögzíti a pedagógus béremelést, a HH-s többlettámogatást, valamint a költségvetési támogatás összegét 10%-kal csökkentett mértékben állapítja meg azon általános iskolák esetében, amelyek tekintetében a több általános iskolát magában foglaló településeken a hátrányos helyzetű tanulók aránya az általános iskolában szignifikánsan alacsonyabb. Ehhez igazodóan a szakképzésben dolgozó oktatók bérért a 2023-át követő években a pedagógus béremelés mértékével azonos mértékben időkölt emelni.		
Utolsó módosítás dátuma:	2023.03.02	Következő módosítás várható dátuma:	
Előzmények:	nincs		

Végrehajtás feltételei

Az intézkedés alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek adottak?	részben	A bérintézkedések végrehajtásához szükséges források egy része az EFOP Plusz keretében kerül biztosításra, azonban ezidáig nem egyértelmű, hogy a vállalás teljesítése esetén megérkeznek-e az adott mérőszámokhoz rendelt uniós források. A nevelési-oktatási intézmények bérszámfejtése körében (központosított illetményszámfejtés hatálya alá tartozó költségvetési körben a Magyar Államkincstár által) végrehajtható. A szakképzési béremelés forrása a hazai költségvetés, ugyanakkor végrehajtása függ a köznevelési béremelés hátterétül szolgáló EU-s források rendelkezésre állásától.
---	---------	---

I. VERSENYKÉPESSÉG

1. Miként járul hozzá az intézkedés az ország versenyképességének javításához?	Javítja		
A nemzetközi tapasztalatok alapján a gazdasági teljesítmény növeléséhez vezet a tanulói teljesítmény növelése ennek pedig kulcsa a pedagógiai munka hatékonyságának emelése. Az adatok alapján ahol magasabb a pedagógusok fizetése, ott jobb az eredmények, ami konkrétan számszerűsíthető a GDP növekedésében.			
2. Az intézkedés hozzájárul a foglalkoztatás növeléséhez?	igen	Hány fővel?	1-2ezer fő (becslés)
3. Megtorlón-e az intézkedés adminisztratív terhekre gyakorolt hatásainak vizsgálata?	igen		
Piaci szereplők esetén			
<input type="checkbox"/>	Növekednek	0 fő	mértékben
<input type="checkbox"/>	Csökkennek	0 fő	mértékben
Közigazgatási szereplők esetén			
<input type="checkbox"/>	Növekednek	<input type="checkbox"/>	Növekednek
<input type="checkbox"/>	Csökkennek	<input type="checkbox"/>	Csökkennek

II. TÁRSADALMI FELZÁRKÓZÁS

1. Érintett csoportok			
	Csoport megnevezése	Csoport mérete (fő)	Előny - Hátrány
1.	pedagógusok	kb. 140 ezer fő	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2.	köznevelésbe járó gyermekek, tanulók	kb. 1,1 millió fő	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
3.	nehéz körülmények között nevelő-oktató munkát ellátó pedagógusok	29518	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
4.	oktatók	kb. 22000 fő	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
5.	szakképző intézményekben tanulók	kb. 275000 fő	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
2. Hatások összefoglalója			
A pedagógushivatás vonzereje nő, ezáltal színvonalasabb lesz a köznevelési feladatellátás, különösen a hátrányos helyzetű régiókban. Ennek következményeként az intézkedés pozitív hatást gyakorol a korai iskolaelhagyás és a lemorzsolódás alakulására. A szakképzésben oktatók megbecsülése nő, anyagi megélhetésének látható javulása az oktatói munka színvonalának emelkedését és a szakképzés vonzóbbá tételét eredményezi.			

III. STABIL KÖLTSÉGVETÉS

Költségvetési hatások

	A vizsgált időszakban	Az aktuális évben	További négy évben
Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása	2 774 850 482 586 Ft	211 850 000 000 Ft	2 563 000 482 586 Ft
Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása (szakképzés)	119 200 000 000 Ft	14 200 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft
Az intézkedés egyenlegrontó hatásának fedezete a költségvetésben	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Az intézkedés költségvetési egyenlegjavító hatása	0 Ft	0 Ft	0 Ft
Az intézkedés egyenlegjavító hatásának figyelembevétele a költségvetésben	0 Ft	0 Ft	
Teljes hatás	2 774 850 482 586 Ft	211 850 000 000 Ft	2 563 000 482 586 Ft
Teljes hatás (szakképzés)	119 200 000 000 Ft	14 200 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft
Teljes hatás az elfogadott költségvetéshez képest	0 Ft	0 Ft	0 Ft

IV. FENNTARTHATÓ FEJLŐDÉS

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai?	nem
Hatások összefoglalója	

V. EGYÉB HATÁSOK

Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészségügyi hatásai?	nem
Vannak-e az intézkedésnek további hatásai?	nem

Jóváhagyta:	dr. Maruzsa Zoltán
-------------	--------------------	-------

TÉTELES HATÁSVIZSGÁLATI LAPOK

Érintett csoportok

	Csoport megnevezése	Csoport mérete (fő)	Előny	Hátrány
1.	pedagógusok	kb. 140 ezer fő	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2.	köznevelési intézménybe járó gyermekek, tanulók	kb. 1,1 millió fő	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.	nehéz körülmények között nevelő-oktató munkát ellátó pedagógusok	29518	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.	oktatók	kb. 22000 fő	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5.	szakképző intézményekben tanulók	kb. 275000 fő	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Befolyásolja-e az előterjesztés valamely érintett csoport/ok gazdasági helyzetét?		igen		
Amennyiben igen, milyen módon?	A pedagógus hivatás és a szakképzési oktatói pálya vonzerejét javítja az intézkedés, a béremelés révén többen jönnek majd pályára, illetve javul a pedagógusok anyagi helyzete.			
Befolyásolja-e az előterjesztés valamely érintett csoport/ok társadalmi helyzetét?		igen		
Amennyiben igen, milyen módon?	A köznevelési ágazati előmeneteli szabályok hatálya alá tartozó pedagógusok, pedagógus szakképzettséggel rendelkező nevelő-oktató munkát segítő dolgozók, valamint a szakképzésben oktatók számára az életszínvonal fenntartása lehetővé teszi társadalmi státuszuk megőrzését, presztízsük növelését.			
Az adminisztratív terheken felül okoz-e az érintett csoportoknak többletköltséget az előterjesztés? (amennyiben igen, mekkora mértékben összesen)	nem	nem		
<i>Kérjük, mutassa be az érintett csoportok számára hátrányt vagy többletköltséget okozó elemeket!</i>				
<i>Kérjük, mutassa be az érintett csoportok számára hátrányt okozó elemek ellensúlyozása érdekében teendő lépéseket!</i>				

Foglalkoztatásra gyakorolt hatások

<input checked="" type="checkbox"/>	Nő	Hány fővel?	kb. 1-2 ezer fő	Melyik évben:	2024-2030 között
<input type="checkbox"/>	Csökken	Hány fővel?		Melyik évben:	
<input type="checkbox"/>	Nem változik				
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése melyik foglalkoztatási csoportot érinti?		fiatal munkavállalók		/	
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése melyik szférában várható?		költségvetési szféra, ezen belül:		köznevelés, szakképzés	
A foglalkoztatás növekedése / csökkenése kapcsán, amennyiben releváns - milyen területi hatásokkal, koncentrációval lehet számolni?		A HH-s többletjuttatás miatt a hátrányos helyzetű régiókban erőteljesebb lehet a foglalkoztatásra gyakorolt pozitív hatás			
Megvizsgáltak-e az intézkedés foglalkoztatási hatásainak vonatkozásában más alternatívákat? Milyen eredménnyel?		nincs más alternatíva, az EU felé tett vállalás alapján			

Versenyképességre gyakorolt hatások

Miként járul hozzá az intézkedés az ország versenyképességének javításához?	Javítja
A nemzetközi tapasztalatok alapján a gazdasági teljesítmény növeléséhez vezet a tanulói teljesítmény növelése ennek pedig kulcsa a pedagógiai munka hatékonyságának emelése. Az adatok alapján ahol magasabb a pedagógusok fizetése, ott jobbák az eredmények, ami konkrétan számszerűsíthető a GDP növekedésében. A szakképzés rendszerének folyamatosan magas színvonalú és széles társadalmi kör számára elérhető eszközeit kell nyújtani a folyton változó gazdasági környezet kihívásaihoz történő alkalmazkodáshoz. Ennek egyik fontos feltétele az oktatók nagyobb megbecsülése. A béremelés ehhez megfelelő anyagi háttérrel biztosít és segíti a versenyképes bérszínvonal fenntartását.	

Költségvetési hatások részletező

Az intézkedés költségvetési egyenlegrontó hatása

A vizsgált időszakban		minimum	maximum	érték folyó áron	jelenérték (PV0)
Az aktuális évben	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft	3 033 220 000 000 Ft	2 776 654 367 997 Ft
azonnali	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
későbbi	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft	211 850 000 000 Ft
azonnali	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
későbbi	14 200 000 Ft	14 200 000 Ft	14 200 000 Ft	14 200 000 Ft	14 200 000 Ft
További négy évben	2 821 370 000 000 Ft	2 821 370 000 000 Ft	2 821 370 000 000 Ft	2 821 370 000 000 Ft	2 564 804 367 997 Ft
2024	417 280 000 000 Ft	417 280 000 000 Ft	417 280 000 000 Ft	417 280 000 000 Ft	403 169 082 126 Ft
2025	678 620 000 000 Ft	678 620 000 000 Ft	678 620 000 000 Ft	678 620 000 000 Ft	633 499 031 483 Ft
2026	802 900 000 000 Ft	802 900 000 000 Ft	802 900 000 000 Ft	802 900 000 000 Ft	724 169 798 381 Ft
2027	922 570 000 000 Ft	922 570 000 000 Ft	922 570 000 000 Ft	922 570 000 000 Ft	803 966 456 008 Ft
További négy évben	105 000 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft	91 501 433 908 Ft
2024	38 900 000 000 Ft	38 900 000 000 Ft	38 900 000 000 Ft	38 900 000 000 Ft	33 899 102 657 Ft
2025	35 500 000 000 Ft	35 500 000 000 Ft	35 500 000 000 Ft	35 500 000 000 Ft	30 936 199 083 Ft
2026	16 900 000 000 Ft	16 900 000 000 Ft	16 900 000 000 Ft	16 900 000 000 Ft	14 727 373 648 Ft
2027	13 700 000 000 Ft	13 700 000 000 Ft	13 700 000 000 Ft	13 700 000 000 Ft	11 938 758 519 Ft

A főbb egyenlegrontó tételek listája

	Jogcíme	Gyakoriság	Mennyiség	Érték folyó áron	Időpont
1.	Béremelés, diplomás átlagbér 80%-ára	1	2 848 200 000 000 Ft	2 848 200 000 000 Ft	2023-tól 2027-ig
2.	HH-s többlejtuttatás (legalább az átlagbér 12,5 %-a)	1	185 020 000 000 Ft	185 020 000 000 Ft	2023-tól 2027-ig
3.	szakképzésben dolgozó oktatók	1	105 000 000 000 Ft	105 000 000 000 Ft	2023-tól 2027-ig
4.				0 Ft	
n.				0 Ft	

Egyéb megjegyzések	<p>A maximum kiadás nem határozható meg, a diplomás átlagbér növekedés ütemének függvénye a tényleges béremelés mértéke és ezáltal a tényleges többletköltség is.</p> <p>A béremelés költsége a HH-s többlejtuttatás költségével együtt, az egyenlegrontó tételek listájában 2027-ig kummulálva jelenik meg.</p>		
Az intézkedés egyenlegrontó hatásának fedezete a költségvetésben			
A vizsgált időszakban		742 110 000 000 Ft	713 961 025 274 Ft
Az aktuális évben		197 400 000 000 Ft	197 400 000 000 Ft
Átsoportosítás más kiadási előirányzatról		0 Ft	0 Ft
Bevételi előirányzat terhére (pl. EU-támogatások)	EFOP Plusz finanszírozás	197 400 000 000 Ft	197 400 000 000 Ft
Bevételelnövelő intézkedés		0 Ft	0 Ft
Egyéb egyenlegjavító intézkedések		0 Ft	0 Ft
További négy évben		544 710 000 000 Ft	516 561 025 274 Ft
2024	EFOP Plusz finanszírozás	250 810 000 000 Ft	242 328 502 415 Ft
2025	EFOP Plusz finanszírozás	289 900 000 000 Ft	270 624 752 036 Ft
2026	EFOP Plusz finanszírozás	4 000 000 000 Ft	3 607 770 823 Ft
2027		0 Ft	0 Ft
Egyéb megjegyzések	<p>2023-2026 között összesen 832,48 Mrd Ft uniós támogatás hívható le a mostani árfolyamon számolva a fenti kiadások részleges fedezésére. 2029-ben ebből további 84,5 Mrd Ft érhető el.</p>		

Az intézkedés költségvetési egyenlegjavító hatása				
	minimum	maximum	érték folyó áron	jelenérték (PV0)
A vizsgált időszakban				
Az aktuális évben	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
azonnali	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
későbbi	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
További négy évben	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
2024	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
2025	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
2026	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
2027	0 Ft	0 Ft	0 Ft	0 Ft
A főbb egyenlegjavító tételek listája				
Jogcíme	Gyakoriság	Mennyiség	Érték folyó áron	Időpont
1.			0 Ft	
2.			0 Ft	
3.			0 Ft	
4.			0 Ft	
n.			0 Ft	
Az intézkedés egyenlegjavító hatásának figyelembevétele a költségvetésben				
Az éves költségvetés már számolt az intézkedés egyenlegnövelő hatásával?			nem	
Az éves költségvetésben szereplő összeg			0 Ft	0 Ft
Az intézkedés elmaradásának hatásai				
Az intézkedések megtétele nélkül Magyarország nem jut hozzá az EFOP Plusz köznevelési és az RRF forrásokhoz. Az RRF keret kb. 2272,75 Mrd Ft, az EFOP Plusz pedagógus életpályamodell forrás jelenlegi árfolyamon 832,48 Mrd Ft.				
Becsült költség/cselekvés/beavatkozás hiánya esetén			3 105 230 000 000 Ft	
Egyéb megvalósítási javaslatok, opciók				
Felvázolásra kerültek-e egyéb opciók az intézkedés megvalósításával kapcsolatban?			nem	

EU felé tett vállalás a pedagógusbéremelésrel kapcsolatos intézkedések törvényben való rögzítése 2023. március 31-ig.

Fehérvári opciók	
1. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat) Miert került elvevésre (max. 8 mondat) Becsült egyenleg: 0 Ft
2. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat) Miert került elvevésre (max. 8 mondat) Becsült egyenleg: 0 Ft
3. számú opció tartalma, költségei	Tartalom (max. 8 mondat) Miert került elvevésre (max. 8 mondat) Becsült egyenleg: 0 Ft

Adminisztratív terhek részletező

Piaci szereplők esetén

<input type="checkbox"/>	Növekednek	0 Ft/mértékben
	Érintett piaci szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek növekedését? (max. 8 mondat)</i>	
	<i>Az adminisztratív terhek növekedését elkerülhetővé tevő szempontok felsorolása. (max. 8 mondat)</i>	
<input type="checkbox"/>	Csökkennek	0 Ft/mértékben
	Érintett piaci szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek csökkenését? (max. 8 mondat)</i>	
<input checked="" type="checkbox"/>	Nem változnak	

Közigazgatási szereplők esetén

<input type="checkbox"/>	Növekednek	
	Érintett közigazgatási szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek növekedését? (max. 8 mondat)</i>	
	<i>Az adminisztratív terhek növekedését elkerülhetővé tevő szempontok felsorolása. (max. 8 mondat)</i>	
<input type="checkbox"/>	Csökkennek	
	Érintett közigazgatási szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek csökkenését? (max. 8 mondat)</i>	
<input checked="" type="checkbox"/>	Nem változnak	

Lakossági és egyéb nem piaci szereplők esetén

<input type="checkbox"/>	Növekednek	
	Érintett lakossági és egyéb nem piaci szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek növekedését? (max. 8 mondat)</i>	
	<i>Az adminisztratív terhek növekedését elkerülhetővé tevő szempontok felsorolása. (max. 8 mondat)</i>	
<input type="checkbox"/>	Csökkennek	
	Érintett lakossági és egyéb nem piaci szereplők megnevezése	
	<i>Az intézkedés mely eleme okozza az adminisztratív terhek csökkenését? (max. 8 mondat)</i>	
<input checked="" type="checkbox"/>	Nem változnak	

Igazgatási hatások

Az állami szervekre hárít-e az előterjesztés új kötelezettségeket, jelentkeznek-e többletfeladatok?	nem változik érdemben

További hatások	
Egészséghatások	
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt egészséghatásai?	nem
Az intézkedés befolyásolja-e az alábbi tényezőket?	
<input type="checkbox"/> Rizikó viselkedések (pl.: alkohol, dohányzás, drogok, szerencsejáték, stb.)	<input type="checkbox"/> Táplálkozás
<input type="checkbox"/> Az egészségügyi szolgáltatások elérhetősége	<input type="checkbox"/> Az egészségügyi szolgáltatások megléte
<input type="checkbox"/> Testmozgás (vagy annak hiánya)	<input type="checkbox"/> Az egészségügyi szolgáltatások megfizethetősége
<input type="checkbox"/> Stressz	<input type="checkbox"/> Az egészségügyi szolgáltatások minősége
<input type="checkbox"/> Közlekedési morál	<input type="checkbox"/> Egyéb:
<input type="checkbox"/> Utazás, és külföldön szerzett betegségek	
Környezeti és természeti hatások	
Vannak-e az intézkedésben foglaltaknak jelentősnek ítélt környezeti vagy természeti hatásai?	nem
Vannak-e az előterjesztésnek egyéb hatásai?	
	nem

UTÓLAGOS HATÁSVIZSGÁLAT		
Javasolt-e az intézkedés utólagos hatásvizsgálata <i>(ha igen, mikor)</i>	igen	
Amennyiben igen, milyen módszertan alapján, ki végzi el?	A Belügyminisztérium végzi el, az EFOP Plusz keretében tett vállalás ennek a tapasztalafelmérésnek az elkészítése 2026. június 30-ig. Az alkalmazni kívánt módszer a statisztikai adatok vizsgálatára épül (KSH és PM adatok), emellett szükséges a pedagógusok és a szakmai szervezetek bevonása a jelentés elkészítésébe.	
A hatásvizsgálati lap kitöltéséért felelős személyek:		
A hatásvizsgálati lapot kitöltötte:	Név	Elérhetőség (e-mail, telefonszám)
	dr. Kisfaludy László	laszlo.kisfaludy@bm.gov.hu
Látta:	
Jóváhagyta:		dr. Maruzsa Zoltán

Előnyök, hátrányok, kockázatok összegző bemutatása

Rövid és hosszú távú előnyök (azok a tényezők, amelyek az adott intézkedés során pozitívként jelentkezhetnek)	Hátrányok (azok a tényezők, amelyek az adott intézkedés során negatív következményekkel járhatnak)
Pedagógushivatás vonzereje nő, közfeladat-ellátásban jelentkező nehézségek megoldódnak, közvetve pozitív hatást gyakorol a köznevelés teljesítményére és az ország versenyképességére. A szakképzésben dolgozó oktatók megbecsülése nő, az oktatói életpálya vonzereje emelkedik, több gazdasági szereplő vonható be a szakképzésbe.	-
Kockázatok (olyan adottságok, amelyek kockázatot jelenthetnek, csökkenthetik az intézkedés eredményességét)	
Megvalósítás előtt jelentkező kockázatok	Megvalósítás után jelentkező kockázatok
Uniós források hozzáférhetősége	-

